

**В.И. Уваров, И.В. Уварова-Патенко**

---

# **ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



**Алматы 2020**

КАСПИЙСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

В.Н. Уваров, Н.В. Уварова-Патенко

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СЛУЖБА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Учебное пособие

Алматы 2020

УДК 342(075.8)  
ББК 67.401я73  
У 18

Печатается по решению Ученого Совета  
Каспийского общественного университета  
(протокол № 2 от 25.09.2019 года)

*Рецензенты:*

*К.К. Айтыков*, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева.

*Р.А. Подопригора*, доктор юридических наук, профессор Каспийского общественного университета.

У 18 Государственная служба: Учебное пособие / Уваров В.Н.,  
Уварова-Патенко Н.В. – Алматы: Каспийский общественный универси-  
тет, 2020. – 544 с.

ISBN 987-601-7993-07-8

В учебном пособии раскрываются: государственное управление как сфера профессиональной деятельности государственных служащих, государственный аппарат как организационная форма прохождения государственной службы, организация государственной службы, правовой статус государственных служащих, поступление, прохождение и прекращение государственной службы, модернизация государственной службы.

Учебное пособие рассчитано на студентов высших учебных заведений, магистрантов, докторантов, преподавателей и для системы повышения квалификации государственных служащих.

УДК 342(075.8)  
ББК 67.401я73

ISBN 987-601-7993-07-8

© В.Н.Уваров, Н.В. Уварова-Патенко, 2019 г.

**Оглавление**

<b>Предисловие</b> .....	7
<b>Глава 1. Государственное управление – сфера профессиональной деятельности государственных служащих</b> .....	10
1.1. Управление – неотъемлемый атрибут социальной системы.....	10
1.2. Государство – ведущий субъект социального управления.....	19
1.3. Системные свойства государственного управления.....	28
1.3.1. Человек – основной элемент социальной системы.....	28
1.3.2. Правовой статус организаций.....	34
1.3.3. Отраслевые и функциональные начала в системе государственного управления.....	36
1.4. Механизм государственного управления: понятие, содержание, структура.....	41
1.5. Государственная символика (атрибутика).....	44
<b>Глава 2. Государственный аппарат – организационная форма прохождения государственной службы</b> .....	57
2.1. Государственный аппарат: основы формирования.....	57
2.2. Классификация государственных органов.....	63
2.3. Государственный орган – основное звено государственного аппарата.....	72
2.4. Компетенция государственного органа.....	79

2.5. Структура и принципы построения государственного органа.....	90
<b>Глава 3. Организация государственной службы.....</b>	<b>101</b>
3.1. Роль и место государственной службы в общественном разделении труда.....	101
3.2. Принципы государственной службы.....	111
3.3. Функциональная структура государственного управления – основа организации государственной службы.....	129
3.4. Управление государственной службой в Республике Казахстан.....	143
3.5. Правовое обеспечение государственной службы	152
<b>Глава 4. Правовое положение государственных служащих.....</b>	<b>160</b>
4.1. Штаты и личный состав государственных органов.....	160
4.2. Классификация государственных должностей.....	166
4.3. Права и обязанности государственных служащих	175
4.4. Государственно-служебные отношения.....	187
4.5. Гарантии реализации полномочий государственных служащих.....	202
<b>Глава 5. Поступление на государственную службу.....</b>	<b>214</b>
5.1. Конституционное право граждан на доступ к государственной службе.....	214
5.2. Способы и порядок замещения государственных должностей.....	221

5.3. Квалификационные требования к категориям административных государственных должностей.....	235
5.4. Тестирование кандидатов на занятие вакантных административных государственных должностей.....	240
5.5. Кадровый резерв для занятия должностей административных государственных служащих.....	246
<b>Глава 6. Прохождение государственной службы.....</b>	<b>252</b>
6.1. Политика и цели государственного управления – направляющий вектор государственной службы.....	252
6.2. Внутренний распорядок (регламент) государственных органов.....	263
6.3. Регламентация труда государственных служащих.....	279
6.4. Служебная дисциплина и способы ее обеспечения.....	295
6.5. Стиль работы и служебная этика государственных служащих.....	308
<b>Глава 7. Административные процедуры в государственных органах.....</b>	<b>323</b>
7.1. Информационное обеспечение государственных органов.....	323
7.2. Стадии (этапы) управленческого цикла.....	335
7.3. Правовые акты и их классификация.....	346
7.3.1. Нормативные правовые акты.....	347
7.3.2. Ненормативные правовые акты.....	364
7.4. Защита прав и законных интересов физических и юридических лиц.....	369
7.5. Государственный контроль и надзор.....	382
7.5.1. Субъекты государственного контроля и надзора	383

7.5.2 Контроль и надзор в сфере государственной службы.....	396
<b>Глава 8. Прекращение государственной службы....</b>	<b>408</b>
8.1. Прекращение государственной службы политическими государственными служащими.....	408
8.2. Прекращение государственной службы административными государственными служащими.....	418
8.3. Прекращение правоохранительной службы.....	428
8.4. Порядок прекращения государственной службы..	443
8.5. Социальные гарантии государственных служащих .....	447
<b>Глава 9. Модернизация государственной службы в Республике Казахстан.....</b>	<b>457</b>
9.1. Реформа государственной службы и цифровизация деятельности государственных органов.....	457
9.2. Мониторинг организационных рисков и их снижение в государственном аппарате.....	471
9.3. Повышение качества оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам.....	487
9.4. Совершенствование правовых основ государственной службы .....	502
9.4.1. Кодификация законодательства о государственной службе.....	503
9.4.2. Правовое обучение государственных служащих.....	512
9.5. Ответственность государственных органов (должностных лиц) перед государством и обществом.....	517
9.6. Антикоррупционная политика государства.....	530

### Предисловие

С обретением Республикой Казахстан своей независимости идет постоянный процесс поиска наиболее совершенной организационной структуры государственного управления и компетенции государственных органов, совершенствования института государственной службы. На первоначальном этапе становления государственности в республике Президент страны в Стратегии развития Казахстана на период до 2030 года подчеркивал: «Мы заложили основы нашего независимого суверенного государства. Все необходимые государственные институты уже имеются и с каждым месяцем нарабатывают опыт и знания. Но строительство нашего государства еще далеко до завершения»<sup>1</sup>.

В настоящее время подведены итоги реализации Стратегии «Казахстан-2030», которую удалось выполнить досрочно по целому ряду параметров. В частности, Президент страны отметил: «Созданная нами система отбора и продвижения кадров, в которой все граждане обладают равными правами и шансами, обеспечила достаточно высокий уровень профессионализма и прозрачность деятельности государственного аппарата. Нам удалось совершить своего рода революцию в госуправлении и переориентировать ее на повышение качества оказания государственных услуг населению»<sup>2</sup>. В Стратегии «Казахстан-2050» поставлена задача – сформировать профессиональный государственный аппарат, качественно улучшить кадровый состав государственной службы через введение усовершенствованных методик отбора и профессиональной подготовки. Данный фактор является определяющим для разработки «технологии» подготовки управленческих ка-

<sup>1</sup> Назарбаев Н.А. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года «Казахстан – 2030» Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030> (по состоянию на 11.10. 1997 г.).

<sup>2</sup> Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская правда. – 15.12.2012. – № 437-438.